

2022 年度农业农村局美丽宜居村庄创建 专项资金绩效自评报告

为认真贯彻落实中央及省、市、区实施乡村振兴战略部署要求，根据《长沙市全域推进美丽宜居村庄建设实施办法》（长政办发〔2021〕23号）、《2022年长沙市美丽宜居村庄建设实施方案》（长振兴组办发〔2022〕1号）等文件精神，为提升美丽宜居乡村建设成效，区委实施乡村振兴战略工作领导小组决定，2022年在全区开展美丽宜居村庄提质连片建设，创建形成一批高品质、高品位的美丽宜居村庄及集群。

一、预算支出基本情况

（一）预算支出概况

《中共长沙市望城区委实施乡村振兴战略工作领导小组关于印发<长沙市望城区2022年美丽宜居村庄提质连片创建实施方案>的通知》（望乡振组发〔2022〕1号）明确区级按达标型美丽宜居村庄40万元/个、示范型美丽宜居村庄60万元/个、标杆型美丽宜居村庄100万元/个的标准进行奖补；创建不合格的以及取消创建资格的村（社区）无奖补资金；美丽宜居村庄集群根据集群规模大小及建设品质综合评定出一、二、三等奖，分别按照200万元、150万元、100万元的奖补标准下达奖补资金。

2022年区财政预算安排美丽宜居村庄创建专项资金预

算 5000 万元，主要用于 2022 年全区美丽宜居村庄建设，具体使用情况如下：

1. 根据《关于解决茶亭镇洪开桥村缘惜美丽宜居村庄建设缺口资金的请示》及相应批示，拨付茶亭镇洪开桥村 2021 年美丽宜居村庄建设项目缺口资金 50 万元；

2. 根据《关于预拨茶亭镇花海标杆区建设区级配套资金的请示》及相应批示，预拨付茶亭镇 3 个标杆型美丽宜居村庄 300 万奖补资金；

3. 根据《关于拨付 2022 年美丽宜居村庄第一批奖补资金的请示》及相应批示，对第一批通过验收的 62 个达标型美丽宜居村庄按 40 万元/个的标准下达了奖补资金，其中 5 个 2021 年未通过验收点的奖补资金在 2021 年剩余专项资金中进行拨付，其余 57 个达标型美丽宜居村庄共计 2280 万元的奖补资金在 2022 年专项资金中列支；

4. 根据《关于同意安排美丽宜居村庄建设有关资金的请示》及相应批示、《关于下达 2022 年美丽宜居村庄建设区级奖补资金的通知》（望乡振组发〔2023〕1 号）文件精神，对第二批通过验收的 42 个美丽宜居村庄，按达标型 40 万元/个、示范型 60 万元/个的标准下达了奖补资金，其中通过验收的 3 个标杆型的奖补资金已经预拨付、1 个 2021 年未通过验收点的奖补资金在 2021 年剩余专项资金中进行拨付，使用 2022 年专项资金 1800 万元；对 8 个美丽宜居村庄集群按 100 万元/个的标准下达了奖补资金，共使用该专项资金 570

万元，不足部分在其他专项中列支。

（二）预算资金使用管理情况

美丽宜居村庄创建工作由区委实施乡村振兴战略工作领导小组统筹组织，区委乡振办牵头实施，各相关部门配合，相关街镇具体负责推进。区委乡振办负责美丽宜居村庄申报创建的协调调度、重点工作和政策落实情况的督查考核以及典型经验的总结提升、宣传推广等工作。区财政按照建设工作的奖补标准，配套安排奖补资金；其他部门按照职能职责对美丽宜居村庄建设进行指导、督促和支持。街镇具体负责推进，村（社区）负责项目实施。

1. 科学规划指导，明确项目建设要求。制定出台了全区创建工作方案，明确了美丽宜居村庄创建的总体要求、奖补政策以及保障措施，为全区美丽宜居村庄创建提供科学指导和路径遵循。

2. 加强督促指导，确保项目建设品质。2022年在推进美丽宜居村庄建设中，我局从申报、实施、验收等环节强化了对美丽宜居村庄建设的管理，确保美丽宜居村庄高水平规划、高质量管理。在申报阶段，对申报项目的科学性、申报资料的规范性进行了审查；在实施阶段，按照“月调度、季观摩、年考核”的工作制度，加强对美丽宜居村庄建设的指导督促，共下发了三期美丽宜居村庄建设情况通报；在验收环节，出台了《长沙市望城区2022年美丽宜居村庄验收工作方案》（望乡振办发〔2022〕11号），严格验收标准及验收程序，

对照项目管理、建设效果两大验收内容，通过查看现场、查阅资料、抽查询问等方式开展验收，验收合格的名单报市委实施乡村振兴战略工作领导小组办公室，并接受了市级复核。

3. 严格资金管理，提高专项资金效益。按照《长沙市望城区美丽宜居村庄建设专项资金管理使用办法》(望农〔2021〕53号)要求，严格履行项目建设程序，严格把关专项资金使用范围，切实加强专项资金的监督管理，全面提高美丽宜居村庄建设专项资金使用效益。

4. 规范调整程序，严格控制项目调整。在调整方面，严格项目管理，原则上一经备案，项目不得调整，确需调整的，需严格履行街镇申请、区农业农村局审核、市农业农村局备案的调整程序。

(三) 预算支出绩效目标完成情况

2022年全区美丽宜居村庄创建点经区级验收、市级复核，104个美丽宜居村庄全部通过验收，超额完成了99个市定目标任务；其中17个示范型和标杆型美丽宜居村庄，在年终市级验收中有16个验收评分超过95分，占比达94%，在四区县市中排名第一，成功实现市对区绩效考核加满0.2分，我区美丽宜居村庄建设工作获市政府2022年度真抓实干成效明显激励。

全区美丽宜居村庄建设按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，以实现“五好”、“五美”、“五特”为目标，坚持产业为基、文化为魂、环

境为本、群众为主、配套为要，高水平规划设计、高质量建设施工、高标准长效管护，建设形成了一批高品质、高品位的美丽宜居村庄及集群，促进了农村环境“净而美”，设施“全而优”，产业“特而强”，乡风“新而和”，治理“安而凝”，打造了乡村振兴望城样板。

二、绩效评价工作情况

农业农村局高度重视绩效自评工作，明确计划财务科牵头，各专项资金职能部门具体负责对专项资金使用情况进行绩效自评。

农业农村局乡村振兴办根据绩效自评工作要求，通过梳理全年工作、整理工作文件、核实支出数据、查找佐证资料等方式，对2022年度农业农村局美丽宜居村庄创建专项资金的预算、项目申报、项目执行、项目绩效等情况进行了全面评价。

三、预算支出主要绩效及评价结论

（一）绩效完成情况

1. 农村人居环境进一步提升。农村改厕、垃圾分类、污水治理等各项工作深入推进，实现美丽宜居村庄无害化厕所全覆盖、垃圾分类减量全面参与、农村生活污水处理全面推广。农村人居环境乱象全面整治，美丽宜居村庄建设以农村“十乱”（乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱挂、乱牵乱拉、乱埋乱葬）为整治重点，全力营造了乡村整洁有序空间。乡村颜值进一步提升，将美丽庭院作为美丽宜居村庄建设的基础与

重点，推动家家户户鸡鸭圈养、干净卫生、整洁有序、养花种树，同时不断加强村庄绿化美化品质，因地制宜就地取材，将农村道路、沟渠、水塘、墙垛、菜园、广场等空间建设成为精致精美的微景观。

2. 农村设施短板进一步完善。将补齐基础设施短板作为工作重点，做好了水、电、路、气、讯、广电、物流等“七张网”基础设施提质，实现村庄主干道和入户道路硬化率100%，示范型美丽宜居村庄供电可靠、网络通达、安全饮水保障全覆盖。因地制宜完善公共服务设施，根据需求建设各类室内、室外活动场所，雷锋驿站、农家书屋、健身设施、村民活动广场等在美丽宜居村庄不断完善。

3. 农文旅产业融合进一步提效。围绕农业产业发展需要、农旅融合发展需求重点建设美丽宜居村庄，以美丽宜居村庄建设支持农业产业做优做强、推动农业产业“接二连三”。围绕靖港云游茶叶、乔口围绕醉美荷虾产学研基地建设云游湾、荷里南湖美丽宜居村庄集群，通过提质基础设施、提升人居环境、提优配套服务，促进农业产业发展。依托“湖南省十大最美油菜花旅游点”品牌、杨桥村及书堂山村文旅产业等重点项目发展需要，布局茶亭花海标杆区以及茶亭镇芳香湾、桥驿镇杨桥文体融合、铜官街道书堂山等美丽宜居村庄集群，以美丽宜居村庄建设促进旅游景点提质、旅游线路优化、旅游品牌做强，大力促进村落变景点、农房变客房、农货变商品，以“美丽环境”助力“美丽经济”。

4. 群众主人作用进一步彰显。坚持美丽宜居村庄创建“大家事、大家议、大家定、大家管”，每个美丽宜居村庄均成立屋场理事会，通过“屋场夜话”等形式充分动员村民积极筹资筹劳筹料，2022年美丽宜居村庄建设群众筹资筹劳筹料折合人民币5889万元，其中筹集现金达717万元。同时充分发挥党员的示范引领作用，通过党员认领卫生责任区等形式，带动群众自愿认领公共责任区，负责日常管理维护工作，努力实现美丽宜居村庄共建、共治、共管、共享，示范型美丽宜居村庄实现群众参与率100%、满意率达90%以上。

（二）评价结论

2022年长沙市望城区农业农村局较好地完成了美丽宜居村庄创建任务，项目综合评分97，评价等级为优。

四、绩效评价指标分析

（一）预算支出决策情况

2022年2月，中共长沙市委实施乡村振兴战略工作领导小组办公室出台《2022年长沙市美丽宜居村庄建设实施方案》（长振兴组办发〔2022〕1号），给我区下达120个美丽宜居村庄创建任务，其中达标型99个、示范型18个、标杆型3个。同时将美丽宜居村庄创建工作纳入市对区绩效考核，未完成市定目标任务的在市对区考核中扣0.2分；其中示范型和标杆型美丽宜居村庄市定任务，在年终验收中有50%以上评分超过95分的，加0.2分。

2022年3月，区委实施乡村振兴战略工作领导小组出台

了《长沙市望城区 2022 年美丽宜居村庄提质连片创建实施方案》（望乡振组发〔2022〕1 号），决定在全区开展美丽宜居村庄提质连片建设，高标准打造 120 个美丽宜居村庄，其中新建达标型美丽宜居村庄 99 个、示范型美丽宜居村庄 18 个，提质打造标杆型美丽宜居村庄 3 个，连片推进打造 10 个以上美丽宜居村庄集群。明确达标型美丽宜居村庄区级按 40 万元/个、示范型美丽宜居村庄按 60 万元/个、标杆型美丽宜居村庄按 100 万元/个的标准进行奖补；创建不合格的以及取消创建资格的村（社区）无奖补资金；美丽宜居村庄集群根据集群规模大小及建设品质综合评定出一、二、三等奖，分别按照 200 万元、150 万元、100 万元的奖补标准下达奖补资金。

《中共长沙市望城区委实施乡村振兴战略工作领导小组关于做好 2022 年美丽宜居村庄创建工作的通知》（望乡振组发〔2022〕5 号）确定 2022 年在全区共建设 128 个美丽宜居村庄，其中包括 3 个标杆型、18 个示范型、107 个达标型，提质连片建设 10 个美丽宜居村庄集群。

（二）预算执行过程情况

在项目申报过程中，区委乡振办严格组织开展项目申报审核，对申报项目真实性以及申报资料的规范性、完整性进行了审查，4 月完成了申报工作，通过区委乡振办审核并经区委实施乡村振兴领导小组审定，确定了全区创建点名单。

在项目实施过程中，区委乡振办全力督导项目实施，每

月汇总项目实施进度，及时掌握项目完成情况，共下发三期工作通报，呈请区委、政府领导召开四次调度会议，通过明确创建要求、组织开展学习、指导项目建设，确保打造高品质美丽宜居村庄。2022年由于区划调整，我区白箬铺镇、黄金园街道的美丽宜居村庄建设任务进行了相应核减，共核减美丽宜居村庄创建点建设任务21个，其中达标型建设任务17个、示范型建设任务4个，核减美丽宜居村庄集群创建任务2个；同时，受规划选址、群众参与、资金来源等因素制约，经街镇申请、区农业农村局审核、市农业农村局备案，3个达标型美丽宜居村庄创建点取消创建，3个美丽宜居村庄创建名称进行了更改，2个示范型美丽宜居村庄与2个达标型美丽宜居村庄的创建类型进行了互换。

（三）预算支出产出情况

依据《关于做好长沙市2022年美丽宜居村庄验收工作的通知》及《长沙市望城区2022年美丽宜居村庄验收工作方案》（望乡振办发〔2022〕11号）的要求，区委乡振办严格程序与要求，认真组织开展区级验收工作，对104个美丽宜居村庄（87个达标型、14个示范型、3个标杆型）从项目管理、建设效果两大方面开展验收，对美丽宜居村庄建设项目选址、建设程序、投资额度、债务风险控制、竣工验收、资金使用、后续管护等项目管理内容以及“五好”“五美”“五特”的建设标准逐项进行查验，104个美丽宜居村庄全部通过了区级验收。

在区级验收基础上，市级组织相关部门对示范型、标杆型美丽宜居村庄建设项目逐一验收，对达标型美丽宜居村庄建设项目进行随机抽查复核，我区 104 个美丽宜居村庄全部通过市级抽查复核及验收。

2023 年 1 月，区级按达标型美丽宜居村庄 40 万元/个、示范型美丽宜居村庄 60 万元/个、标杆型美丽宜居村庄 100 万元/个的奖补标准将奖补资金全部拨付到位；8 个美丽宜居村庄集群按 100 万元/个的标准拨付了奖补资金。

（四）预算支出效益情况

2022 年全区共建成 104 个美丽宜居村庄，超额完成了市定目标任务，示范型和标杆型美丽宜居村庄验收评分超过 95 分的占比达 94%，在四区县市中排名第一，成功实现市对区绩效考核加满 0.2 分，我区美丽宜居村庄建设工作获市政府 2022 年度真抓实干成效明显激励。

2022 年 2 月，新华社《高管信息（湖南）》刊发《望城：美丽宜居村庄建设全面激活乡村振兴》，总结介绍望城美丽宜居村庄建设经验；2022 年 5 月，全省“实施乡村振兴战略”专题研讨班走进望城，望城美丽宜居村庄建设经验在全省宣传推广。

五、存在的问题及建议

美丽宜居村庄建设项目从前期策划、群众发动、项目申报到建设实施再到项目验收，项目建设所需周期较长，因而导致专项资金基本于 2023 年 1 月才拨付到位，资金拨付时

间较晚。资金拨付较慢造成项目建设前期需要建设主体自筹资金，给相关村（社区）带来了较大压力。建议今后该专项资金实行预拨制，项目申报备案后，前期预先拨付一部分资金，验收合格后再拨付剩余部分。

六、其他需要说明的问题

无。

长沙市望城区农业农村局

2023年2月9日

