

长沙市望城区 2020 年农村无害化户厕 建设专项资金绩效自评报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

根据《农村人居环境整治三年行动方案》（中办发〔2018〕5号）和《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》（农社发〔2018〕2号）等文件精神 and 中共长沙市委实施乡村振兴战略工作领导小组办公室《关于印发〈2019—2020 年全市户用无害化厕所改（新）建工作方案〉的通知》（长振办发〔2019〕2号）要求，完成市定任务 12000 座，区级任务（应做尽做）共计 13096 座农村户用卫生厕所改（新）建任务。

（二）项目绩效目标

通过省、市、区三级资金投入，按年实制定的农村户用卫生厕所改（新）建工作任务，全面实施，完成全区户厕改（新）建工作。

1. 项目绩效总目标。

到 2020 年，全区农村户用无害化厕所普及率达 90%以上，农村厕所粪污基本得到处理或资源化利用，长效管护机制初步建立，农村水环境明显改善。

2. 项目绩效阶段性目标。

2020 年完成农户无害化厕所改造 13096 座，实现旱厕全面“清零”。

二、项目单位绩效报告情况

(无)

三、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的。

规范和加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、规范的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法。

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、绩效相关等原则，按照投入、管理、产出、效果和影响力的绩效评价逻辑框架，以结果为导向，采用社会调查法的方法，对照目标，对项目进行客观公正的评价。

(三) 绩效评价工作过程。

1. 前期准备阶段

采用访谈、座谈、实地考察等方式，对 2020 年农村改厕 13 个街镇进行了调研，深入了解基本情况、投入、实施管理、产出、效果等方面的信息，同时收集项目相关资料，形成了绩效评价总

体思路。

2. 组织实施阶段

对采集的基础数据进行认真细致核实，同时开展了问卷调查工作，确保数据的完整、真实和有效，为形成客观的评价结论打下坚实基础。

3. 分析评价阶段

汇总、整理获取的基础数据及相关佐证资料，综合应用因素分析法、比较法等方法进行评价分析，并依据制订的评价标准进行了评分，完成了绩效评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目资金情况分析。

1. 项目资金到位情况分析。

2020年省级下拨资金长财农指〔2020〕37号600万元，市级下拨资金长财农指〔2020〕135号360万元，共计下拨资金960万元。

2. 项目资金使用情况分析。

资金都已经全部及时安排到位，并按项目建设要求和进度全部落实到位，按照省市核定12000座任务量，以及区级要求，实际完成13096座，应下拨资金2735.92万元。

3. 项目资金管理情况分析。

严格按照相应的业务管理制度，规范各项经费的开支。资金使用规范，符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。保障会计核算准确、财务资料完整。

（二）项目实施情况分析。

1. 项目组织情况分析。

《关于进一步提高农村改厕工作实效的通知》（农社发〔2020〕4号）的文件要求，要把选择权交给农民，不搞行政命令、不搞一刀切，要实行申报制度，改厕农户自愿提出申请，填报《2020年农户改厕自主申报表》。通过召开村民会议或村民代表会议方式，鼓励和支持整村开展农村“厕所革命”示范建设，不得强行推进整村改厕；未经农户同意，不得强行推进农户改厕。要重点做好组织引导，不搞大包大揽，防止出现农民成为“局外人”现象。对三年内有搬迁计划的农户、空挂户、举家外出以及犹豫观望、暂时不愿改的农户，可以缓一缓，不能替农民做主、搞强迫命令。科学安排建设时序，做好工作衔接，避免“先拆后建、拆建脱节”、半拉子工程，最大程度减少改厕对群众正常生活的影响。专项资金采取“先建后补、以奖代补”的方式实施奖

补，项目由农户申报、村审核、镇汇总上报区审批实施户厕改新建，由村初验、镇本级复验，区级抽查终验后完工拨付资金。

2. 项目管理情况分析。

制定了项目管理制度、日常检查监督、工作计划、实施方案、并安排专职技术总监，负责监督检查项目实施情况和质量监督。对村社改厕工作负责人、施工人员、质量监督人员进行轮训，全面掌握相关政策、技术要求和管理规定，确保各类人员的思想认识和业务素质与大规模改厕工作任务相适应。厕所改造完成后，农户须签字确认，镇（街道）组织验收并按要求将信息录入全省农村“厕所革命”信息管理系统，区按不低于 20%的比例抽查复检，确保改厕质量合格、数量真实、信息准确。

（三）项目绩效情况分析。

1. 项目经济性分析

（1）项目成本（预算）控制情况。

根据《长沙市望城区人民政府办公室关于印发〈长沙市望城区农村“五治”工作三年行动计划（2018-2020 年）〉的通知》（望政办发〔2018〕74 号）文件，区财政将“厕所革命”经费纳入财政预算，对农户旱厕改造、三（四）格式化粪池改造、公共旱厕废改，据实安排配套经费。水冲式厕所改造三格式化粪池不低于 1600 元的标准安排配套经费（包含一体式三格式费用），

采用二八式玻璃钢和一体成型的整体缠绕式玻璃钢三格化粪池每座补助 2200 元。

(2) 项目成本（预算）节约情况。

各街道（镇）、村鼓励采取社会捐资、集体筹资、街道（镇）补贴、农户投工投劳等多种形式，拓宽改厕资金渠道，确保项目顺利推进。村（社区）通过“一事一议”的方式确定本村改厕户投资投劳的方式，用于弥补农村改厕项目经费不足。补助资金实行专项管理、专款专用，严禁截留、挤占和挪用，并加强资金审计监督。

2. 项目的效率性分析

(1) 项目的实施进度

5 月召开全区村（社区）农村改厕工作培训会，向各街镇分管办主任、各村（社区）专干布置任务；6 月在铜官街道书堂山村召开农村改厕施工员现场培训；6 月下旬全面启动农村改厕。截止 2020 年 12 月 31 日，各街道（镇）共计完成各类改厕任务 13096 座。

(2) 项目完成质量

2020 年 9 月、11 月、12 月，2021 年 1 月分四批按照《2019-2020 全市农村户用无害化厕所改（新）建工作方案》（长乡振发〔2019〕1 号）“区县市按不低于 20%的比例抽查复检”的要求对 2019 年

农村改厕项目进行抽查，项目完成质量达到要求。

3. 项目的效益性分析

(1) 项目预期目标完成程度。

2020 年任务是完成农户无害化厕所改造 12000 户，实际完成 13096 座，超额完成市级任务。

(2) 项目实施对经济和社会的影响。

通过实施项目并调查对比，发现与未改厕村比较，改厕村的人群寄生虫总感染率降低了 61.32%，肠道传染病发病率降低了 45.25%，感染性腹泻的发病率降低了 42.62%；肠道传染病、感染性腹泻和寄生虫感染的直接经济损失每年分别减少 16 678.1、4 291.3 和 7 427.7 元，合计 28 397.1 元，人均减少疾病损失 2.45 元。改厕减少了粪便对水体、土壤和环境的污染，也减少了蚊、蝇、鼠等孳生条件，有明显的社会效益。

五、主要做法

一是领导高度重视。专项资金预算下拨后，主要领导和分管领导高度重视，召开会议进行布置安排，制订了工作计划，明确时间要求，落实责任分工，确保项目顺利进行。

二是管理愈加规范。明确了资金付款流程，统一了资金申请手续，做到了层层审核、层层负责、层层把关，按照财务要求完善各项手续，实行专项、专线拨付。