

2019年长沙市望城区循环经济专项资金

绩效评价报告

长沙市望城区发展和改革局
2021年1月



1 评价背景

1.1 项目概况

为推动长沙市循环经济示范城市建设，2017年8月18日，长沙市人民政府办公厅下发了《关于印发建设国家循环经济示范城市三年行动计划（2017-2019年）的通知》，根据该文件精神，长沙市设立了长沙市循环经济专项资金。2018年11月16日，经长沙市望城区人民政府批准，望城区发改局和望城区财政局联合发布了《长沙市望城区循环经济专项资金管理办法》（望发改联〔2018〕21号），明确了资金支持的范围、标准和条件等。2019年10月21日，望城区发改局和望城区财政局联合发布了《关于申报2019年长沙市望城区循环经济专项资金项目的通知》（望发改联〔2019〕16号），2019年度区循环经济专项资金项目经过公开申报、初审、专家评审、部门集体审议通过的系列程序后，区发改局会同区财政局联合审查，呈报区政府审定，确定2019年度长沙市望城区循环经济专项资金项目安排方案表。2020年9月3日，望城区发改局和望城区财政局联合发布了《关于下达长沙市望城区2019年循环经济专项资金的通知》（望发改联〔2020〕8号），区财政下拨的专项资金共计178.8万元，共支持了13个项目，其中项目补助资金169万元，专家评审及绩效评价中介服务费用9.8万元。

2019年长沙市望城区循环经济专项资金支持的范围包括：

循环化改造项目、资源回收利用项目、清洁生产项目、光伏利用项目、再制造项目、污水垃圾处理处置设施项目、环保产业项目、农业循环经济项目等。

1.2 评价概要

根据《关于开展2019年度区级循环经济专项资金绩效评价工作的通知》，我局于2020年12月9日~2020年12月10日组织专家对2019年长沙市望城区循环经济专项资金项目进行了现场查看，通过现场查看和审核资料，结合各项目实施

单位在项目执行中的具体情况，对专项资金使用所产生的经济效益和社会效益以及达成的绩效总目标进行了分析，对项目进行综合评价，形成了循环经济现场绩效评价表。

现场查看过程中，专家对项目建设进展情况和项目实施单位提交的《2019年长沙市望城区循环经济专项资金绩效评价报告》（以下简称《报告》）等资料进行了认真、细致的研究，对《报告》中存在的主要问题提出了建设性的意见和建议。

根据评价意见，项目实施单位对《报告》做了补充、修改、完善，截止2020年12月13日，分别提交了修改完善后的《2019年长沙市望城区循环经济专项资金绩效评价报告》（以下简称《绩效评价报告》）。

2020年12月14日，我局对《绩效评价报告》进行核查，形成年度专项绩效评价报告。

2 项目绩效目标

2.1 项目绩效总目标

通过循环经济专项资金的引导撬动作用，推动望城区循环经济示范工程的建设，加快望城区循环经济示范城市创建的步伐，到2020年循环型产业体系和循环型社会体系基本建成，循环经济制度体系基本完善，工业、农业、服务业循环发展提质增效，生产系统和生活系统链接的循环模式得到广泛应用。

2.2 项目绩效阶段性目标

通过13个循环经济重点支撑项目的建设，提高望城区循环经济发展水平，进一步完善循环经济产业链条，发掘望城区循环经济典型案例，加强宣传提升循环理念，提升城市循环发展水平，健全社会层面资源循环利用体系，为长沙市循环经济示范城市创建提供有力的支撑。

3 评价依据

- (1) 《长沙市望城区循环经济专项资金管理办法》（望发改联〔2018〕21号）；
- (2) 《关于开展2019年度区级循环经济专项资金绩效评价工作的通知》；
- (3) 项目实施单位提供的2019年长沙市望城区循环经济专项资金绩效评价报告；
- (4) 国家及行业现行有关规范、标准、规程和规定。

4 绩效评价工作概况

4.1 绩效评价目的

强化项目管理，确保项目实施效果，确保循环经济专项资金使用合法合规，提高专项资金对项目的引导作用，同时通过绩效评价，总结资金管理的经验，发现资金管理中的问题。为提高专项资金的使用效益，加强财政支出的规范化管理，健全和完善支出项目和资金使用管理办法等。

4.2 绩效评价原则

绩效评价遵循实事求是、公正公开的基本原则。

4.3 绩效评价方法

采用审查资料和现场检查相结合的方式开展绩效评价工作，根据绩效目标、执行情况、执行效果，从项目文件中收集数据；再进行实地评价，从项目利益中确定访谈对象，包括项目的管理人员、实施人员、项目受益者及参与项目备案、决策、实施、管理的行业专家。通过询问、核对、勘查、检查等方法进行调查，获取绩效评价业务需要的基础资料，对工程项目实施效果进行现场检查，根据检查结果和测量数据进行综合分析和评价。

4.4 绩效评价工作过程

- (1) 前期准备

成立绩效评价小组，下发通知，与各项目实施单位对接，要求其认真组织单位内部开展绩效自评，提交自评报告、绩效评价表及相应附件资料。

(2) 组织实施

对项目实施单位提交的绩效评价报告进行了认真审核，并对 13 个项目现场逐一进行了查看。

项目现场查看图片如下：



图 4-1 环保水性涂料生产项目（湖南高代新材料科技有限公司）



图 4-2 新华联铜官窑古镇水体生态改造工程（长沙新华联铜官窑国际文化旅游开发有限公司）



图 4-3 建筑垃圾回收再利用项目（长沙超俊再生资源利用有限公司）



图 4-4 陶蔬恋素食产业基地循环化改造项目（湖南陶蔬恋农业科技开发有限公司）



图 4-5 年处理 30 万吨垃圾焚烧灰渣资源化利用生产免烧环保砖项目（长沙邦民惠科环保科技有限公司）



图 4-6 大果油茶生态循环生产技术集成建设（湖南雪峰山茶油科技发展有限公司）



图 4-7 循环流水槽生态养殖设施建设项目（湖南白泥湖高科水产养殖有限公司）



图 4-8 建筑垃圾资源化利用及环保建材研发生产项目（长沙鑫浩再生资源利用有限公司）



图 4-9 污水回收处置利用环保产业项目-年产 700 套 MBR 一体化污水处理（湖南金旅环保股份有限公司）



图 4-10 乡里里手循环微流水工厂化设施渔业（湖南乡里里手农业科技发展有限公司）



图 4-11 纸蜂窝包装产品生产车间项目（湖南华望科技股份有限公司）



图 4-12 污水处理设施及听装生产线清洁生产项目（湖南欧比佳营养食品有限公司）



图 4-13 隧道用铝模板回收再利用建设项目（湖南三湘和高新科技有限公司）

（3）分析评价

通过审核资料和现场查看，结合各项目实施单位在项目执行中的具体情况，对专项资金的使用所产生的经济效益与社会效益以及达成的绩效总目标进行分析，对项目进行综合评价。

4.6 项目实施单位绩效报告情况

望城区 13 个项目实施单位根据项目实施情况和资金使用情况开展了循环经济专项资金绩效评价工作，项目整体情况较好，按照时间要求有序推进，绩效评价情况优秀。

5 绩效评价指标分析

5.1 专项资金情况分析

(1) 专项资金到位情况分析

根据《关于下达长沙市望城区2019年循环经济专项资金的通知》（望发改联〔2020〕8号），区财政下拨的专项资金共计178.8万元，已全部支付到各项目实施（中介）单位，到位率100%。

(2) 专项资金使用情况分析

2019年长沙市望城区循环经济专项资金共安排项目13个，13个项目均已将专项资金用于项目建设，中介机构已完成专家评审及绩效评价工作。

(3) 专项资金管理情况分析

制定了《长沙市望城区循环经济专项资金管理办法》等相关文件来管理该专项资金，资金均以财政资金直接支付方式由区财政集中支付给项目实施单位，支付范围、标准、进度、依据符合规定。

5.2 项目实施情况分析

(1) 项目组织情况分析

根据《关于申报2019年长沙市望城区循环经济专项资金项目的通知》（望发改联〔2019〕16号）的要求，我局组织各项目实施单位按照申报流程及规定进行申报，通过项目单位公开申报、区级部门初审、专家评审、部门集体审议、区政府审定、网站公示等环节，最终共有13个项目获得2019年长沙市望城区循环经济专项资金，共计169万元。

(2) 项目管理情况分析

严格按照《长沙市望城区循环经济专项资金管理办法》对项目进行管理，建设项目与申报项目保持一致，督促项目实施单位完善项目组织机构，把控人力、资源、建设、资金管理等各个环节，确保项目有序推进。

5.3 项目绩效情况分析

(1) 项目经济性分析

项目预算金额 180 万元，实际到位金额 178.8 万元，实际使用金额 178.8 万元（含专家评审及绩效评价中介服务费用 9.8 万元），实际使用金额占预算金额的 99.33%。

(2) 项目效率性分析

①项目实施进度

全部项目基本按照进度计划稳步推进，已按期完成目标，根据项目计划和经费预算，实施严格的项目管理。

②项目完成质量

项目实施单位根据项目计划和经费预算，细化任务，合理配置资源，建立项目控制管理机制，规避项目风险，确保了项目的质量，项目完成质量较好。

(3) 项目效益性分析

①项目预期目标完成程度

已完工项目基本达到了预期目标。

②项目经济社会效益

经济效益：项目实施有利于望城区循环经济产业项目的建设及产业扶持，并有利于促进经济结构调整，转变经济增长方式，促进资源循环利用和环境净化等技术发展，培育出有实力的科研团队和企业。

社会效益：项目实施有力地提高了望城区循环经济发展水平、改善了城市生态环境，提升人民群众对于政府在生态环境建设和保护等方面的满意度。

6 评价结论

根据各项目实施单位自查和我局组织专家现场检查，2019年望城区实施的 13

个循环经济专项资金项目总体评价是：项目科学合理，监管到位，资金使用规范，完成质量较高，运行保障有力，污染排放达标，各项效益明显，群众反响较好，社会经济效益显著。