



## 附件 2

# 2021 年度望城区应急管理局部门整体支出 预算绩效自评报告

## 一、部门、单位基本情况

### (一) 机构情况

1、长沙市望城区应急管理局为财政全额供给行政机关，3个二级机构，无独立核算二级机构。

2、望城区应急管理局机关核定行政编制 15 名，工勤编制 1 名。望城区应急局下属三个二级机构：

(1) 应急救援基地服务中心。为副科级财政全额拨款事业单位，核定事业编制 8 名，负责应急信息收集、分析和技术保障等工作。

(2) 应急指挥中心。为副科级财政全额拨款事业单位，核定事业编制 4 名，负责应急救援服务，救灾物资储备调度，应急社会动员等工作。

(3) 安全生产监察执法大队。为参照公务员法管理的财政全额拨款事业单位，核定事业编制 14 名，负责依法查处职责范围内的三大高危行业及工贸生产经营单位安全生产的违法行为。

### (二) 机构职能职责情况

1、负责应急管理工作，指导全区各级各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作；负责安全生产综合监督管理和工商贸行业安全生产监督管理工作。

2、贯彻实施相关法律法规、部门规章、规程和标准，组织编制全区应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划。

3、指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级

19、职能转变。区应急局应加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全区应急管理能力和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制较大及以上安全事故。

## 二、部门整体预算支出情况

### （一）基本支出情况

2021年度基本支出预算数为1189.2万元，2021年度基本支出执行数为1211.45万元，基本支出主要用于人员工资及机关运行经费。

### （二）项目支出情况

#### 1、公共专项资金安排及使用情况

安全生产以奖代补专项预算资金100万元，实际使用90万元，其中140家安全生产标准化班组（含区级和市级安全生产标准化班组），奖励标准5000元/班组，合计奖励70万元；22家安全生产标准化创建及复评，其中2家安全生产标准化二级达标企业，奖励标准2万元/家；

20家安全生产标准化三级达标企业，奖励标准5000元/家；合计奖励14万元。安全生产标准化及标准化班组工作经费6万元（进企业培训费）。

## 2、其他项目分项支出情况

2021年望城区应急局其他项目支出预算金额723万元，执行数为3813.28万元，其中应急管理日常事务专项471万元，主要用于安全生产知识宣传教育及专项事务日常开支；自然灾害应急专项386.12万元，主要用于自然灾害综合风险普查及自然灾害救助；消防大队专项2182.43万元，主要用于采购消防救援设备及消防大队日常运行经费；安全生产预防及应急专项133.8万元，主要用于市级安全生产工作考核奖金及街道社区安全文化建设资金；应急电源车采购专项8.91万元；北斗+公共安全监测预警服务专项149.6万元；办案费安排专项122.78万元，主要用于我局日常事务开支；2019年企业安全生产标准化建设专项资金32万元；民兵应急装备经费78.95万元；防灾减灾宣传培训经费46.49万元；安全生产特殊岗位津贴12万元；处置集中收缴的危险化学品经费27.61万元；2020年度基层党建“书记工程”先进奖金2.1万元；政府购买消防安全宣传服务项目经费149.77万元，往来资金9.72万元。

## 三、部门整体支出绩效情况

### （一）履职完成情况：

区应急管理局按时、按质完成年度主要计划任务，基本实现数量达标、质量合格、时效合规、成本最优，具体完成情况如下：。

1、工贸和非煤矿山行业以防范安全生产事故为目标，以生产企业为重点，认真落实安全生产监督管理责任，依法开展安全监督管理工作，并综合采取计划执法、随机检查、专项检查等方式，联合园区、街镇和行业主管部门对 696 家工贸和非煤矿山企业主体责任落实和现场安全管理情况进行全覆盖检查，及时下达限期整改责令书督促企业整改，依法查处主体责任不落实、现场管理混乱的企业。

2、推动“安全责任再落实”。一是组织一轮安全生产责任制实施细则学习活动。全区各级各部门认真组织学习长沙市望城区委办公室望城区人民政府办公室关于印发《长沙市望城区安全生产责任制实施细则》的通知（望办〔2021〕3号），做到学习有记录，人员无缺漏。二是开展一次履行安全责任承诺活动。开展履行安全生产责任签名承诺活动 120 次，参与 2000 余人，推动从“要我安全”向“我要安全”转变。

3、全区深入开展安全生产专项整治三年行动“大宣传、大培训、大警示”活动，推动专项整治深入人心。今年来，加大贯彻落实“专项整治三年行动”宣传力度，在云上望城开设“严守底线 生命至上”专栏宣传，及各类媒体广泛宣传，今年刊登 370 余篇稿件。

4、组织建设“文化阵地”。在月亮岛杨丰社区、白箬铺镇光明大观园、高塘岭东湖路社区等地积极打造具有应急特色的安全文化广场、安全文化示范村，营造浓厚的安全文化氛围。

5、严格落实全年 24 小时在岗在位应急值班值守工作。完成省、市视频系统点名抽查值班值守工作，每日通过国家应急综合业务系统上报值班信息，2021 年共接到突发事件报告 73 起，妥善协调处理突

发事件 73 起；充分履行区应急和减灾办的协调调度职能，全年共接收 12350 平台举报 9 起、雷锋哨平台应急事件类案卷 21 个，全部按要求办理完结；完成 12 月份低温雨雪冰冻灾害天气应对工作，确保全区安全稳定。

## （二）履职效果情况：

区应急管理局 2021 年度绩效目标从社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等方面反映本部门履职效果优秀，详细情况如下：

1、结合防灾减灾日、安全生产月、119 宣传日等活动有计划、有重点地组织开展自然灾害救助类、地质灾害类、森林防火类、防汛类、应急疏散类、消防类等应急演练，各级部门、企业、学校等开展应急演练约 100 余次。

2、大力加强公众安全教育，进一步做好“五进”工作（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭），今年共开展安全生产宣传培训进企业 1100 余场、进村（社区）600 场、进学校 220 余场、进家庭 150 余场。开展 6.16 宣传咨询日活动，会同区安委会成员单位，组织开展 2021 年安全生产宣传咨询日活动，共开展安全宣传咨询活动 40 余场。组织开展线上安全有奖竞答活动。由区安委办牵头，通过线上参与、答题有奖、竞赛排名等方式，掀起全民学习安全的热潮，活动开展了 14 天（2021 年 6 月 9 日至 6 月 22 日），总共有 13530 个不同微信成功答题，答题人次 60306 人次。计划达成率 100%，宣传对象满意度高。

3、各级各部门狠抓各类事故隐患排查整改，加大对非法违规行

为的曝光力度，依法关闭取缔一批违法违规企业和不符合安全生产条件的企业。攻坚月期间，全区共成立督导检查组 226 个，开展督导检查 976 次，督导问题 992 个；共行政处罚 295 次，责令停产整顿 28 家，关闭取缔 5 家，罚款 142.13 万余元，约谈警示 153 家，联合惩戒 10 家，形成强大震慑效应。攻坚月期间，全区共检查单位 1694 家，排查一般隐患 2447 处，整改到位 2111 处，整改率 86%。其中，构成重大隐患的高星物流园、长沙市万佛岭中老年服务有限公司、长沙市望城区睿智教育培训学校、湖南盛世太平物业服务有限公司（北城天籁住宅小区）、湖南赢怀商业管理有限公司（丁字农贸市场）等 5 个“硬骨头”完成销案。

4、推动标准化班组创建，有效夯实企业安全基础。上半年，分行业推动 71 个班组创建安全生产标准化创建安全生产标准化班组；下半年，分行业推动 140 个班组创建安全生产标准化班组，并按照 5000 元/班组的标准进行奖补；全年有 22 家企业完成安全生产标准化创建及复评（2 家企业安全生产标准化二级达标企业，20 家企业安全生产标准化三级达标企业），也按照相关规定进行了奖补。

5、2021 年，因自然灾害造成房屋受损 499 间，倒塌 10 间，2000 多人不同程度受灾，直接经济损失 1000 多万元。共转移安置受灾群众 30 多人，对 200 多户因灾生活困难群众下拨生活救助资金 50 万元，倒房重建资金 4 万元，地质灾害救灾资金 20 万元，棉被 300 套，毛毯 100 件，棉衣 50 件，将党的关怀与温暖送到群众手里。

6、开展自然灾害普查，摸清灾害风险底数。组织区应急、住建、交通、水利、城管、资规、气象等部门开展全国第一次自然灾害综合

风险普查工作。开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等风险要素全面调查，突出洪水、地质灾害等，开展重点隐患调查与评估，查明区域抗灾能力。目前，应急系统已完成 2584 条重点承灾体、综合减灾能力及历史灾害的线上填报和数据审核工作，整体完成率 100%。已经通过了省、市两级现场核查，核查结果符合要求。后续还要配合省市制作风险区划图等工作。

#### 四、存在的问题及原因分析

主要反映各种预算支出执行偏离绩效目标的情况，并分析其原因。

我局在预算支出执行偏离绩效目标的原因是 2021 年度代消防大队支付 2182.43 万元，主要用于采购消防救援设备及消防大队日常运行经费（具体支出见下表）。

指标摘要	汇总
“雷锋”文化示范建设争先创优经费（室内篮球场空调费用 40）	81.19
付消防大队 6—9 月公车租赁月亮岛救援站仓库正规化项目	51.98
区消防救援大队书堂山中队办公家具费用（据合同）	2.30
消防大队、月亮岛中心消防站相关设备采购资金（据合同）	708.80
消防大队应急救援经费	33.42
消防救援大队争先创优经费	134.69
应急救援经费付消防大队 2020 年 10 月—2021 年 6 月公务用车租赁费	11.91
月亮岛中心消防站 6 台消防车及器材装备款项	1,099.20
月亮岛中心消防站弱电设备采购资金（据合同）	55.30
月亮岛中心消防站消防车库门采购资金（据合同）	3.64
合计	2,182.43

#### 五、下一步改进措施

1、社区综合防灾减灾能力和开展自救互救水平的高低，对于预防灾害、减少人员伤亡、减轻灾害损失意义重大。要进一步增强辖区

居民的减灾意识，普及减灾知识，提高群众避灾自救能力，要以创建综合减灾示范社区为载体，积极探索新形势下社区防灾减灾自救的新路子。

2、增强责任意识，进一步规范民生资金的使用。救灾资金的使用牵涉到困难群众的切身利益，特别敏感，也特别令人关注，稍有不慎，就会影响政府形象，造成不良后果。国家也特别重视这一点，所以规范救灾资金的使用，可以说是一项政治任务。下一步，我们要进一步加强责任意识，对乡镇街道专干、村社区信息员加强培训，明确要求，把政策宣传到位。同时，我们对救灾对象要严格审核，多下基层，多上门实地察看，避免类似问题的出现，让真正需要救助的群众得到救助。

3、以 5.12 应急宣传周、6 月安全生产宣传月、10.13 国际防灾减灾日为契机，开展一系列的宣传教育培训活动。面向社会公众、中小学生，广泛开展知识宣讲、技能培训、案例解说、应急演练，使防灾减灾宣传教育日益常态化、制度化，不断提升全民防灾减灾意识与自救互救应急处突能力。